



מימוש תפיסת הביטחון והחירום

קצת על הפעילות

- **הרעיון** – בניית תפיסה (אסטרטגיה, מדיניות) – "מצפן" רב שנתי לפעילות
- **בסיס לתפיסה** - מצב קיים | חוזקות | פערים
- **✓ ביטחון** - צוותים, צמד תגובה, מוקד יישובי + חמ"ל, אמצעים, יכולות, תשתיות, שת"פ
- **✓ חירום** – עבודה משותפת עם הצח"י

תוצרים

- הגדרות **ייחודיות ומתועדפות** לתפיסת הביטחון בכל קיבוץ
- **תכנית רב שנתית** יישומית למימוש המדיניות
- **עלויות**- חלק מיישום התוכנית בעלות של "שקל" – חלק תכנון קצר/ארוך טווח
- **הניסיון שלנו** –
- הערכות ומוכנות לאירועי ביטחון, חירום ומשבר
- פעילות בכ - 60 קיבוצים בשנתיים האחרונות

ההמלצות המרכזיות בתפיסת הביטחון

פער מרכזי – יכולת ניהול מידי של אירוע ומענה טכנולוגי 24/7 מתקדם ביותר

- (1) יכולת **ניהול אירוע מרכזית**, כולל יכולות **טכנולוגיות תומכות** – אזורית ומקומית
- (2) **התפיסה** - הגדרת האיום, סיכונים, נכסים חשובים
- (3) **תיעדוף** למענה (גדר, מצלמות, שערים, מוקד, אמצעים) בהתאמה לסיכונים
- (4) אפיון טכני וייעוד לכל אמצעי, מערכת ותשתית – בהתאמה לתפיסת הקיבוץ
- (5) **יכולת תגובה** – **צמד תגובה חמוש**, צוות כוננות, סייר, צוותי רפואה, חילוץ וכיבוי (ורסטיליות)
- (6) סיוע הדדי – יתרון בראייה על **איחוד ואיגום כח** במרחב הסמוך
- (7) **תכנית תגובה** לאירועים – אופציות, מסגרים, סד"פים

ההמלצות המרכזיות בהערכות ומוכנות לחירום

- 1) יכולת ניהול אירוע מרכזית, הנהלה קבועה וצוות חירום יישובי
- 2) הערכות לתרחישים ברמה הלאומית, תרחישים מקומיים – ללא התראה / התרעה
- 3) קביעת מדיניות לתפיסת החירום – קידום מהלכים המתכתבים בראייה רב שנתית
- 4) תהליך הערכות באופן שוטף – צח"י, מיפוי אוכלוסייה, חלוקה לשכונות, מיגון, תרגול מכלולים
- 5) יכולת תגובה מנוהלת – צח"י, צוות כוננות, צוות רפואה, חילוץ וכיבוי (ורסטיליות), צוות חוסן
- 6) עצמאות ראשונית – ביטחון, מיפוי ובניית יכולת - חשמל, מים, מזון, רפואה, מענה קהילתי.
- 7) תכנית תגובה לאירועים – נהלים, מיפוי, סד"פים, תרגול !!

צוות חירום וביטחון יישובי
דוגמאות לתוצרי תהליך
תפיסת חירום וביטחון



ניהול סיכונים ביטחוני

האיום	פירוט	סבירות 1-5	תוחלת נזק 1-5	שקלול
פיגוע פח"ע	מפגע מזדמן, בתוך הקיבוץ, מתוך הפועלים, נותני השירות	5	5	25
חדירה קרקעית - מבודד ועד קבוצה	מחבל/ים מגדר המערכת, קו התפר, מכפרים - חדירה את הקיבוץ ומסע הרג	3	5	15
פיגוע פח"ע – סכינאות, דריסה בקיבוץ	מפגע מזדמן, המגיע מכפר ערבי סמוך	3	5	15
פיגוע פח"ע במעטפת	מפגע מזדמן, ניסיון פגיעה או דריסה מחוץ ובסמוך לקיבוץ – תחנות אוטובוס, ציר היקפי	4	3	12
בריכה של הקיבוץ	התפתחות אירוע ביטחוני באתר הומה קהל בילוי ופנאי ונגיש לחיצוניים. מפגע מזדמן - נקודת ריכוז בזמן נקודתי של קהל	2	5	10
יצירת בהלה בקיבוץ, חדירה למרחב הציבורי הפרטי -קיבוץ	כניסה לקיבוץ, יצירת בהלה בקרב התושבים, ערבית וקריאות בקול, ללא אלימות פיזית, אלימות לחוסן הנפשי	3	3	9
פלילי המתפתח לאירוע פח"ע	פשיעה, רכוש, רכב, אזור תעשייה	3	3	9
פיגוע פח"ע במעטפת – ללא יצירת מגע	הצתה בסמוך לקיבוץ או זריקת בקבוק תבערה	4	2	8
פיגוע פח"ע במעטפת	בשטחים החקלאיים של הקיבוץ - גניבות משק חי, כלים חקלאיים, תוצרת, הצתות	4	2	8
התפתחות של מחאה - ישובים ערביים	מתפתח להפרת סדר המשפיע על הקיבוץ ומייצרת עויינות	4	1	4
ירי מבחוץ	ירי מבחוץ, מהיערות מחוץ או משכונות סמוכות לעבר הקיבוץ	1	3	3
כניסת אוטובוסים מלא בנוסעים לתוך הקיבוץ	תחנה פנימית – מפגע מזדמן בתוך לב הקיבוץ	1	4	4

- 1) גני ילדים, צהרונים, מועדונים.
- 2) חדר אוכל.
- 3) אזור הקניונית / צרכנייה / מרכולית / כולבו .
- 4) תחנות אוטובוס חיצונית.
- 5) בית ספר יסודי / אזורי.
- 6) שכונת ה"פעמונים" – סמוכה לאתר בניה.
- 7) מרפאה ומועדון ותיקים.
- 8) תחנות הסעה פנימית.
- 9) אזורי מסחר ותעשייה.
- 10) מגרשי ספורט.

שעון פעילות ביישוב

שעות	ימים	פעילות	אזור	פירוט	הערות
06:45-08:00	ב-ה	הסעות תלמידים	תחנת הסעות	ריכוז ילדים	יום א עד 9:30
14:00-14:30	ב-ה	חזרת תלמידים	תחנת הסעות	ריכוז ילדים	
07:00-16:00	א-ה	גני ילדים	גני ילדים		יום ו עד 13:00
14:30-16:00	א-ה	חינוך חברתי	בתי ילדים	ריכוז ילדים	
	יום ג', ו'	פעילות נוער, חוגים	חדר אוכל, הסעות		
18:00 - 16:00	א-ה	פעילות משפחתית	רחבה של קניונית / כולבו	הורים וילדים במדשאות	
בשעות אחה"צ וערב		משחקי כדור	מגרשי ספורט	חוגים, תושבי קיבוץ	
בוקר עד 18:00	א-שבת	בריכה	בריכת שחיה מול שער הקיבוץ	מופעלת ע"י גורם חיצוני	תקופת הקיץ יולי אוגוסט
	תכנית שנתית	אירועי קהילה וטקסים	דשא, חדר אוכל, קניונית	ריכוז כלל הקהילה	אירועי חגים, מיוחדים

תיעדוף גדר

(1) קטע 1 – מבית עלמין , מאחורי מפעל XXX, שכונת XXX, שכונת השרון, עד מתחם XXX.

(2) קטע 2 – שער 7 , ממשיך דרומה מקיף שכונת XXX, ממשיך מזרחה עד שער 3, מקיף את XXX לאורך הכביש עד שער 9.

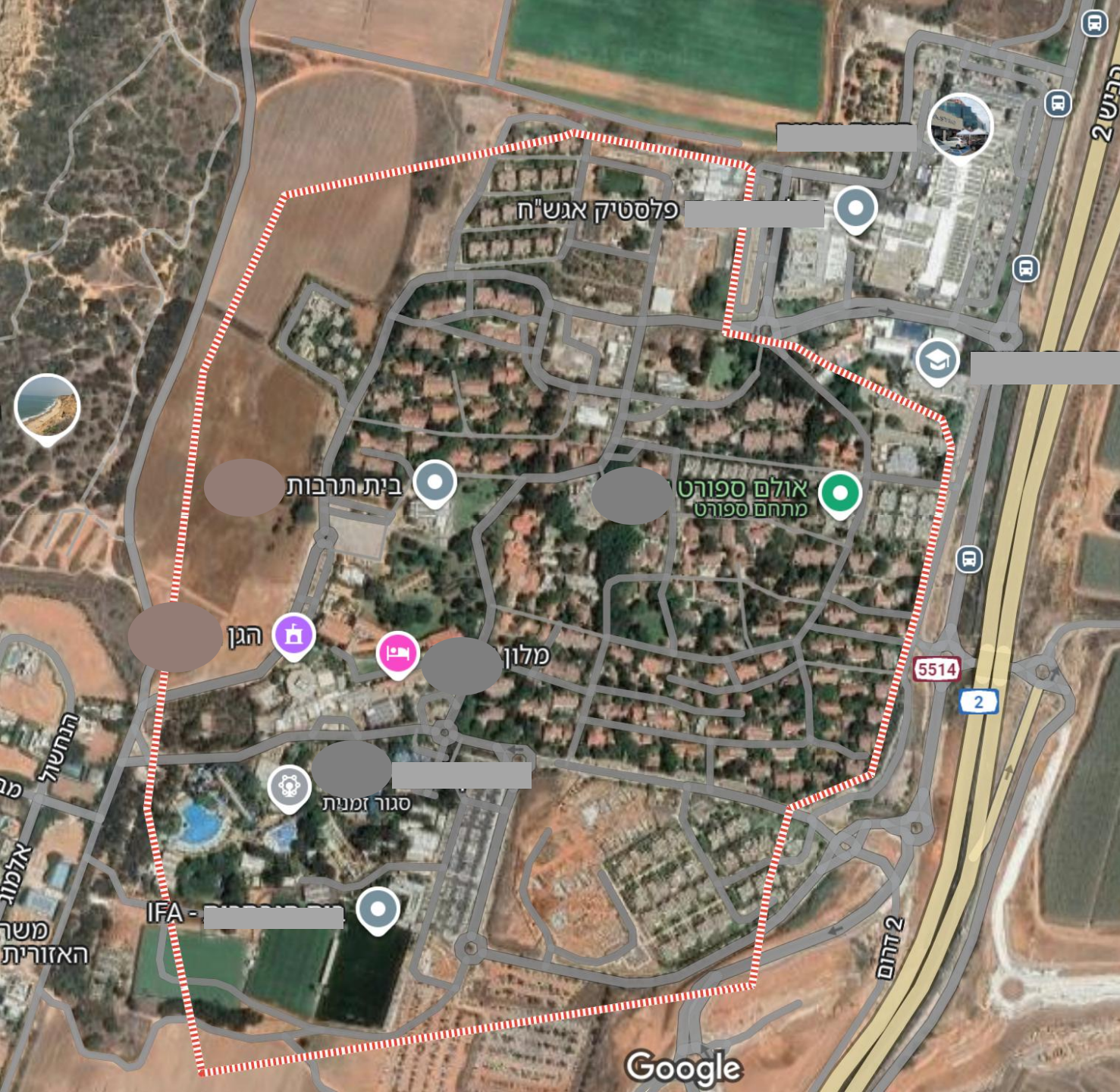
(3) קטע 3 – לאורך החלק המערבי של חניית המפעל, ממשיך מערבה עד שער 1, הנתיב מאחורי השטח הירוק עד לאורווה ממזרח.

(4) קטע 4 – משער 5 הצד המערבי, צפון מערב לאורך כביש הכניסה עד שער 1 מאחורי הגדר החיה.

(5) קטע 5 – ממתחם XXX לאורך החניה מהצד המערבי עד פאתי השדה ועד כביש הכניסה לשמורה.

(6) קטע 6 – מקיף את הדשא המרכזי לאורך גן האירועים, עד הכניסה לחניית המתקן.

(7) קטע 7 – משער 7 עד חניית המתקן שער 10.



טבלת המלצות

מס"ד	תחום	המלצה	הערות
1	מדיניות, תפיסת ביטחון	קבלת החלטה שתהווה מצפן לתעדוף תקצוב ומימוש הכוללת התייחסות לשיטת ניהול אירועי חירום ומשבר, שילוב צוות הביטחון וכיתת כוננות במבנה ארגוני צח"י, תפיסת האמצעים הכלליים – גדר, שערים, מצלמות, נכסים חשובים להגנה, תיעדוף הצבת אמצעים והגדרת הייעוד, אבטחה פיזית וטכנולוגית/אנליטיקה, צוות/צמד תגובה לאירועים, חמ"ל/מוקד מקומי או מוקד אנליטיקה חיצוני לביטחון עוד, הרכב כיתת כוננות וכשירות נוספת (סע"ר, כיבוי, ע"ר), אבטחה שוטפת (כניסת מורשים, סגירת שערים וכדומה)	מומלץ לכתוב את תפיסת הביטחון המשולבת בתפיסת ההערכות לחירום. יש להגדיר את מכלול הנושאים בהמלצה. על בסיס התפיסה והמדיניות תבנה תכנית רב שנתית להצטיידות והערכות כולל אמצעים ותרגול
2	ניהול אירוע - ניהול ושליטה	בהובלת צח"י, צוות מוגדר וכשיר, מאומן ומוביל תרגילים כולל מכלול ביטחון וצוות חמ"ל. הגדרת מי מכריז על מצב חירום בקיבוץ, כתיבת נהלי מענה.	חובה להגדיר ולהטמיע בין - צוות חירום, מכלולי צח"י
3	ורסטיליות כח כוננות	כיתת כוננות בהרכב מינימלי של 6 אנשים וציוד מלא, יכולת ורסטילית לאור זמינות תגובה לאירועי -פח"ע, שריפה, חילוץ והצלה, פינוי קיבוץ, עזרה ראשונה	
4	כח תגובה מיידי	הגדרת תורנות קיבוצית מתוך כיתת הכוננות, 2 חמושים כשירים, ניהול על ידי רבש"צ ומפקד ישוב	לאור יכולת התממשות איום ללא התרעה – יוגדר מיומן, נוכחות 24/7, נייד ואמצעי זיהוי וקשר
5	גדר	היקפית – הגדרת אזורי תיעדוף למענה ביכולת עיכוב ותצפית קבועה	יש לייצר אחידות לגדר באיכות ולבנות עדיפות בתצפית מבוססת אנליטיקה ומוקד הנותן שירות רציף
6	שערים רכובים ורגליים	להגדיר חד-ערכי לכניסה, מצולם, מפוקח, מואר, ננעל	מימוש מדיניות

טבלת המלצות

מס"ד	תחום	המלצה	הערות
10	יכולת מענה משולבת	פיתוח יכולת כשירות תגובה מהירה, משולבת , מסונכרנת (ביטחון/צח"י/חיצוני)	אימונים
11	שת"פ אזורי , מרחבי		
12	אזורים רגישים	מענה אבטחה על פי שעון פעילות – מיצוי נוכחות כיתת הכוננות	מומלץ לממש בעת עליית מדרגה ביטחונית-התרעה או מגמות ביטחוניות באזור
13	חמ"ל – מוקד ניהול ושליטה	חמ"ל קבוע , ממוגן, מרכז קיבוץ, חלופי חמ"ל נייד , משולב בכל התרגילים	צוות קבוע , יכולת למשמרות, אבזור והגדרת מפעיל החמ"ל הנייד
14	אזורי עניין חיצוניים	הגדרת צירי תנועה, כיוון גדר מערכת, תחנת אוטובוס, ציר תנועה היקפי, ציר כניסה	יצירת מענה לתצפית, מענה בסיורים אקראיים, אמצעי הונאה והרתעה, אמצעי מניעת פעילות ופגיעה
15	אזורי עניין פנימיים	יש להגדיר ולהחליט – מצולמים	האם לממש מצלמות פנימיות, עדיפות ליכולת בקרת נזקים – מצלמות גבוהות עם יכולת תנועה וזום לאיתור נזקים, פגיעה, שריפות וכדומה
16	כח רפואי	אימון, כשירות, ציוד, נק' איסוף נפגעים ומרפאת חירום	שותף צח"י וכוננות
	כח כיבוי וחילוץ	הקמה, אימון, כשירות, ציוד	שותף צח"י וכוננות

טבלת המלצות

מס"ד	תחום	המלצה	הערות
17	מצלמות	הכנת רשימה מלאה של מצלמות בהיקף ופנימי , הגדרת ייעוד לכל מצלמה ותחום עניין, תיעדוף הצבה בגדר, תיעדוף הצבה פנימי, החלטה על אופן השימוש וההפעלה בהתאם לתפיסה – אזורי עניין, שעות הפעלה, מרחב אנליטיקה, גורמי קבלת התרעה, שיטת הפעלה לאחר זיהוי/איתור, כריזה?	על פי מדיניות ותיעדוף
18	מצלמות ביטחון וחירום	חיבור למוקד אנליטיקה פעיל 24/7, יכולת קבלת התרעות ממוקדות (הגדרות אזור עניין, ימים ושעות הפעילות למוקד, מקבלי התרעות) המוקד יבצע את פעילות התצפית, איתור האירוע, התרעה והכוונת הכוחות, הפעלת סייר תורן, שיחזור	פרויקט משקי הקיבוצים למוקד אנליטיקה ייעודי לקיבוצים, ניתן להתחבר למערכות קיימות
19	נהלים וסד"פ	כתיבת סד"פ למענה פרטני ומתכלל למגוון אירועים	מתכלל = ביטחון, צח"י, רפואה וגורם חיצוני
20	אפליקציות עזר לאירוע	Gis+מיפוי+שכבות, מיקום כוחות, ניהול כניסות, אנליטיקה	
21	הרתעת מפגע	רכש ופיזור אמצעי הונאה – שילוט, מצלמות דמה, צ'קלקות	
22	עזרי שת"פ	אפליקציות, קשיחים, תצ"א מחולקת	
23	פרוייקטור – מוביל	מינוי לזמן מוגדר את גורם המוביל את פרויקט שדרוג הביטחון והחירום – ניהול המשימות, תקציב, קשר עם ספקים, מימוש	13

לסיכום

- **הרעיון** – תפיסת ביטחון ייעודית לכל קיבוץ
- **מענה** – ניהול ושליטה, תגובה, מערכות, אמצעים וטכנולוגיה
- **יישום** – תכנית רב שנתית – עלות משקל בודד ועד....
- **טכנולוגיה חדשנית** תומכת, להעלאת רמת הביטחון
- **מוקד מבצעי**, 24/7/365, גילוי, סינון, הפעלה וסיוע בניהול אירועים